

VERKEERSVEILIGHEID

Veiligheidsthema: Verkeersveiligheid			
Omschrijving uit het Integraal Veiligheidsbeleid Bonaire 2018 – 2021: Verkeersveiligheid richt zich enerzijds op het rij- en parkeergedrag van deelnemers en anderzijds op de fysieke factoren in het verkeer zoals de staat van de wegen. De doelstellingen voor de komende jaren zijn:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Minder verkeersongevallen 2. Verbetering infrastructuur 			
Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Minder verkeersongevallen: <ul style="list-style-type: none"> • 0 verkeersdoden • - 10% minder aanrijdingen met gewonden • - 15% minder aanrijdingen met blikshade. <p><i>Regelgeving: wegenverkeersverordening en handhavingsarrangementen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • invoering van de bestuurlijke boete • (na invoeren van) het toezicht op de kentekenregistratie <p><i>Verhogen bewustwording & verantwoordelijkheidsgevoel verkeersdeelnemers</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Projectplan alcohol in het verkeer • alternatieve vervoersmogelijkheden 2. <i>Verbetering infrastructuur</i> 			
Verbetering van de infrastructuur richt zich op de staat van het wegdek, maar ook op het scheiden van weggebruikers en duidelijke en zichtbare wegbewijzing.			
Strategische samenwerkingspartners: Kabinet van de Gezaghebber – Openbaar Ministerie – Korps Politie Caribisch Nederland – Openbaar Lichaam Bonaire R&O – Openbaar Lichaam Bonaire T&H – Openbaar Lichaam Bonaire JAZ			
Overige samenwerkingspartners: Openbaar Lichaam afdeling Financiën – Belastingdienst/Douane – Ministerie Justitie en Veiligheid – Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat			
Doel	Aanpak	Wat hebben we tot nu toe gedaan?	Wat gaan we doen in 2018 – 2019?
Minder verkeersongevallen	Bewustwording & verantwoordelijkheidsgevoel verkeersdeelnemers	Projectplan ‘Alcohol in het verkeer’ opgesteld (TOP programma)	<ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Voortzetting alcoholcontroles;</i> 2. <i>Uitvoering geven aan het projectplan ‘Alcohol in het verkeer’.</i> <p><u>Betrokken:</u> veiligheidsdriehoek - KPCN, kabinet gezaghebber, OM - OLB T&H, Ministerie JenV</p>

		Alcoholcontroles KPCN (vanaf augustus 2018)	<u>Regie:</u> KPCN <u>Kosten / capaciteit:</u> \$ 7.000,- (evenredige kostenverdeling binnen de veiligheidsdriehoek).
Minder verkeersongevallen	Wet- en regelgeving	<p>Concept wegenverkeersverordening gereed en aangeboden aan Eilandsraad</p> <p>Plan van aanpak 'Visie kentekenregistratie systeem Bonaire' (TOP programma)</p>	<p><i>Wegenverkeersverordening vaststellen:</i> <u>Betrokken:</u> Eilandsraad, OLB - kabinet gezaghebber, directie JAZ – KPCN, OM <u>Regie:</u> OLB <u>Kosten / capaciteit:</u> binnen huidige capaciteit.</p> <p><i>Handhavingsarrangement opstellen:</i> <u>Betrokken:</u> stuurgroep Bavpol, JenV, OLB (kabinet gezaghebber, directie JAZ, directie T&H), KPCN, OM <u>Regie:</u> stuurgroep Bavpol <u>Kosten / capaciteit:</u> binnen huidige capaciteit</p> <p><i>Kentekenregistratie invoeren:</i> <u>Betrokken:</u> Belastingdienst / Douane, OLB (directie FIN, kabinet gezaghebber), RDW, ministerie JenV, ministerie I&W, OM, KPCN. <u>Regie:</u> Belastingdienst / Douane <u>Kosten / capaciteit:</u> de kosten voor aanschaf van een kentekenregistratie systeem worden geraamd op \$ 95.000,-. De jaarlijkse kosten voor het beheer bedragen \$ 56.000,-. Er is geen dekking voor de kosten. Na invoering van een kentekenregistratie systeem kan wel accuraat motorrijtuigenbelasting worden geheven. Dit levert tussen de \$ 3,2 en \$ 4,2 mln op (na aftrek van investeringen in personeel)¹. Binnen de directie FIN is onvoldoende capaciteit om dit binnen de huidige bezetting op te vangen.</p>
Verbetering infrastructuur	Staat van het wegdek Scheiden weggebruikers Duidelijk en zichtbare bewegwijzering	<p>Deelprogramma Infrastructuur/wegen binnen de integrale wijkaanpak</p> <p>Projectplan verkeersveiligheid (plaatsing verkeersborden)</p>	<p><i>Opstellen meerjarenplan infrastructuur:</i> <u>Betrokken:</u> OLB (directie R&O), ministerie I&W. <u>Regie:</u> OLB, directie R&O. <u>Kosten / capaciteit:</u> in totaliteit ongeveer \$ 90 mln (aangevraagd bij ministerie I&W).</p> <p><i>Plaatsing verkeersborden op onveilige plekken:</i> <u>Betrokken:</u> OLB (directie R&O), KPCN <u>Regie:</u> directie R&O</p>

¹ Bron: Plan van aanpak 'Visie kentekenregistratie systeem Bonaire'.

		door studeren OCPK	Kosten / capaciteit: binnen huidige begroting en bezetting
--	--	--------------------	--

1: verminderen verkeersongevallen

De doelstellingen uit het beleidsplan zijn als volgt:

- 0 verkeersdoden
- - 10% minder aanrijdingen met gewonden
- - 15% minder aanrijdingen met blikshade.

Daarvoor wordt ingezet op bewustwording & verantwoordelijkheidsgevoel, invoering van geactualiseerde regelgeving (wegenverkeersverordening en handhavingsarrangementen) en invoering van en toezicht op kentekenregistratie voor auto's.

Bewustwording & verantwoordelijkheidsgevoel

Om de bewustwording van de gevaren van alcohol in het verkeer te vergroten is in 2017/2018 een projectplan 'Alcohol in het Verkeer' in het kader van het TOP-programma. Het projectplan richt zich op vergroten van het verantwoordelijkheidsgevoel bij verkeersdeelnemers inzake de gevaren en gevolgen van alcohol in het verkeer. In grote lijnen bestaat het project uit voorlichtingscampagnes, stickers, posters, etc. Ook wordt er gedacht aan het geven van voorlichting op (een) evenement(en).

De kosten voor uitvoering van het projectplan bedragen ongeveer \$ 7.000,-.

De uitvoering van het project zal onder regie van KPCN plaatsvinden, nadat de eerste alcoholcontroles hebben plaatsgevonden.

Regelgeving

Als het gaat om invoering van wet- en regelgeving wordt voor de jaren 2018-2019 ingezet op vaststelling van de geactualiseerde Wegenverkeersverordening en handhavingsarrangementen KPCN-OLB Toezicht & Handhaving (Bavpols).

Ten aanzien van dit laatste zijn er in 2018 gesprekken gestart tussen OLB, KPCN, OM en het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het gaat hierbij niet alleen om verkeersveiligheid, maar om het bredere takkenpakket van de BavPols en politie. De Raad voor de Rechtshandhaving deed in een van haar rapporten de aanbeveling om, in navolging van Saba, te komen tot handhavingsarrangementen voor de openbare lichamen Bonaire en Sint Eustatius.

De afgelopen jaren is daarnaast gewerkt aan een geactualiseerde versie van de Wegenverkeersverordening Bonaire. Deze is in concept gereed en door het Bestuurscollege vastgesteld. Deze wordt vanaf september 2018 besproken in de vaste commissie van de Eilandsraad en na goedkeuring aangeboden aan de Eilandsraad. De Driehoek zal hier blijvend aandacht voor vragen.

Kentekenregistratie en MRB

De Belastingdienst en de afdeling Financiën van het OLB hebben de afgelopen periode gefocust op de motorrijtuigenbelasting (MRB) en de verbetering van de kentekenregistratie.

Schatting is dat 5% van de eigenaren de MRB niet betalen. Dit is een grote inkomstenbron die wordt misgelopen. De inkomsten kunnen benut worden voor extra handhaving of investeringen in infrastructuur. De Belastingdienst/Douane bekijkt in hoeverre het wenselijk is om in dit stadium verdergaande maatregelen te nemen, zoals inbeslagname van voertuigen.

De kentekenregistratie is niet op orde. De verwachting is dat een goede registratie (indirect) bijdraagt aan de verkeersveiligheid. Op het moment dat kentekens gekoppeld zijn aan auto's en eigenaren kunnen eigenaren makkelijker beboet worden in geval van verkeersovertredingen en parkeeroverlast. Het is een omvangrijke klus om de kentekenregistratie op orde te krijgen. Daarvoor is inzet van meerdere organisaties van belang.

De volgende acties worden in het komende jaar opgepakt:

- Onderzoeken kentekengegevens (en dus persoonsgegevens) uitwisselen:

Het massaal ter beschikking stellen van persoonsgegevens is bij wet verboden, mits het vastgesteld is in de wet. Mogelijkheden om persoonsgegevens uit te wisselen met andere partners in het kader van de wettelijke taak zijn er wel. Hierbij is het van belang dat de betreffende organisaties intern op orde hebben dat de gegevens ook daadwerkelijk alleen vanuit de wettelijke taak geraadpleegd worden (toezicht op naleving). Mogelijk is een convenant met nadere afspraken nodig.

- Aansluiten externe partners, in ieder geval OLB en KPCN, bij datasysteem "Datawarehouse"

De belastingdienst heeft een "Data Warehouse" met externe ingang waarbij aan samenwerkingspartners toegang verleend kan worden. De Belastingdienst/Douane stelt deze technologie ter beschikking voor kentekenregistratie. De politie heeft daarbij online direct toegang tot data. Ook datagegevens vanuit het OLB (van de directie Financiën) kunnen aan dit systeem gekoppeld worden. Hierover lopen reeds gesprekken. Het systeem gaat begin 2019 in productie. Testen vinden momenteel (augustus 2018) plaats. Dataomschrijving moet nog plaatsvinden.

De Belastingdienst blijft in ieder geval beheerder van het systeem. Ingevoerde data en gegevens door partners blijft verantwoordelijkheid van de partners.

De Belastingdienst zal een demo geven over de werking en functionering van het systeem. Partners die hiervoor worden uitgenodigd zijn OLB, KPCN, Kmar en OM.

Voor organisaties die gegevens in het systeem willen zetten, betekent dit dat zij moeten inventariseren welke gegevens in het systeem moeten komen te staan (denk aan gewicht auto, kleur, chassisnr., brandstoftype). Organisaties die toegang krijgen tot het systeem moeten zelf beoordelen welke personen toegang krijgen. En moeten zelf toezicht houden of de gegevens voor de juiste doeleinden worden gebruikt.

- opschonen database OLB Financiën

Op dit moment is er bij Financiën (OLB) geen relatie gelegd tussen het chassisnummer en de kentekenplaat. Deze informatie is wel bekend bij Financiën. Vanaf het eerste kwartaal van 2019 worden de nieuwe kentekens uitgegeven. Deze moeten worden opgehaald bij de afdeling Financiën. Dit is een goed nulpunt. Vanaf dat moment gaat Financiën de database opschonen. Optie is om postkantoren te betrekken bij deze ontwikkelingen.

- registratie en koppelen van kentekengegevens en chassisnummer (door OLB Financiën)

Bij de uitgifte van de kentekenplaat moeten gegevens geregistreerd gaan worden en een keuze gemaakt worden welke gegevens je wilt hebben (denk aan chassisnr. kleur, gewicht, brandstof etc.). Prioriteit heeft hierbij het vastleggen en koppelen van het kenteken met het chassisnr.

Daarnaast kan er gestart worden met het verzamelen en koppelen van gegevens. Hiervoor moeten gegevens bij verzekeringsmaatschappijen opgevraagd worden. Deze worden dan gekoppeld aan de gegevens van het OLB Financiën. Mogelijk is het nodig om een convenant af te sluiten tussen verzekeringsmaatschappijen, OLB, Douane/Belastingdienst en overige partners.

Bovenstaande actie vergt de nodige capaciteit van de directie Financiën. Op dit moment is daar binnen de huidige bezetting geen ruimte voor. Gekeken wordt of uitbereiding van de capaciteit mogelijk is of via stage, detachering of twinning hier een oplossing voor gevonden kan worden.

- digitale controles bestaande auto's door vergelijking van gegevens in databases (Douane/Belastingdienst)

Het is strafbaar om zonder verzekering te rijden. Als de auto niet geschorst is, en de auto is niet verzekerd, ben je strafbaar. Dit kan digitaal gecontroleerd worden. Dat wil zeggen dat gegevens van verzekeringsmaatschappijen aan gegevens van de auto, het kenteken en de eigenaar gekoppeld moeten worden. De eigenaar krijgt bij overtreding een bekeuring zonder aangehouden te worden.

Het is bovendien belangrijk om de ingevoerde auto's te controleren. Wanneer alle ingevoerde auto's gelijk goed geregistreerd staan, komen er in ieder geval geen nieuwe 'ongeregistreerde' auto's bij.

2: infrastructuur verbeteren

Verbetering van de infrastructuur richt zich op de staat van het wegdek, maar ook op het scheiden van weggebruikers en duidelijke en zichtbare bewegwijzering. De volgende acties worden opgepakt:

-Meerjarenplan infrastructuur:

Het aantal verkeersongevallen als gevolg van gebrekkige infrastructuur is lastig te bepalen. Dat er een relatie bestaat tussen deze twee staat echter buiten kijf. De directie Ruimte & Ontwikkeling van het OLB heeft een meerjarenplan infrastructuur ontwikkeld voor het op peil brengen van het totale wegennet op Bonaire. De kosten hiervan bedragen ongeveer \$ 90 mln. Het plan is ingediend bij het ministerie van I&W.

Ondertussen heeft de directie R&O de belangrijkste hoofdwegen opgeknapt of is hiermee bezig. Het huidige budget is niet toereikend om ook andere wegen aan te pakken of om grootschalig onderhoud te plegen. Ook scheiding van weggebruikers met behulp van markering valt buiten het beschikbare budget. Met de toekenning van de middelen van het ministerie kan ook dit opgepakt worden.

Wel is of wordt bij de renovatie van de hoofdwegen gekeken naar scheiding tussen weggebruikers, bijvoorbeeld auto's en fietsers (zoals op Kaya Nikiboko Zuid). En naar de toegankelijkheid voor mindervaliden.

-Plaatsing van verkeersborden op onveilige plekken:

Daarnaast worden op onveilige plekken verkeersborden geplaatst. Dit onder andere op aanbeveling van studenten van de OCPK (Opleiding Caribische Politie en Kustwacht) .

Coördinatie, afspraken, structuur:

Het voorzitterschap van de werkgroep Verkeersveiligheid ligt in handen van het kabinet van de gezaghebber, meer specifiek de kabinetssecretaris en/of juridisch adviseur. Alle betrokken organisaties nemen ieder hun verantwoordelijkheid in de samenwerking. Dit betekent dat ze het beleid uitdragen en uitvoeren, trends en ontwikkelingen herkennen en deze communiceren, medeverantwoordelijk zijn voor het proces, de inhoud en de uitvoering van het uitvoeringsplan en informatie met elkaar delen.

De voorzitter van de werkgroep is de link naar de veiligheidsdriehoek (bewaakt voortgang van het beleidsplan en de uitvoeringsplannen van alle werkgroepen). Daarnaast wordt via voortgangsrapportages gecommuniceerd naar de driehoek over de actualiteit en ontwikkelingen.

Na vaststelling van het uitvoeringsplan is de overlegcyclus eens per 4 tot 6 weken. Per overleg wordt op basis van de agenda bekeken welke organisaties aanwezig moeten zijn.