



OPENBAAR LICHAAM
BONAIRE

Griffie ER Bonaire	
Ingek.:	MAY 13 2020
Volgnummer:	2020 001713
Griffier:	Uitv.:

NOODVERORDENING COVID - 19 BONAIRE
-179 WOLBES

DE GEZAGHEBBER VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE
(archiefnr. 2020001356)

Overwegende:

- dat er een wereldwijde verspreiding is van het Coronavirus (COVID-19), een infectieziekte behorend tot groep A;
- dat om een verdere verspreiding van het Coronavirus tegen te gaan er wereldwijd maatregelen worden genomen;
- dat de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire op basis van de Wet publieke gezondheid zorgdraagt voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorende tot groep A, of een directe dreiging daarvan;
- dat op 14 maart 2020 de Regeling tot tijdelijk verbod burgerlijke luchtvaart luchtruim Bonaire, Sint Eustatius en Saba in verband met het virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat in werking is getreden;
- dat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat de Regeling tot tijdelijk verbod burgerlijke luchtvaart luchtruim Bonaire, Sint Eustatius en Saba in verband met het virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt, van 14 maart 2020 op 16 maart 2020 heeft aangevuld met vier hoog-risico landen in de Caribische Regio en heeft verlengd tot vrijdag 10 april 2020 om 18:00 uur plaatselijke tijd;
- dat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat de Regeling tot tijdelijk verbod burgerlijke luchtvaart luchtruim Bonaire, Sint Eustatius en Saba in verband met het virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt, van 14 maart 2020 op 10 april 2020 heeft verlengd tot dinsdag 28 april 2020 om 18:00 uur plaatselijke tijd;
- dat de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire het voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid en de waarborging van de publieke gezondheid noodzakelijk heeft geacht om bij Noodverordening COVID-19 Bonaire van 28 maart 2020 en overeenkomstig het bepaalde in artikel 178 lid 1 jo. 179 van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba algemeen verbindende voorschriften te stellen;
- dat sinds de vaststelling van de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 28 maart 2020 het aantal geregistreerde besmettingen van het Coronavirus wereldwijd aanzienlijk is toegenomen;
- dat sinds de vaststelling van de Noodverordening COVID-19 van Bonaire van 28 maart 2020 één besmetting van het Coronavirus op Bonaire is geregistreerd;

- dat de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire op 26 maart 2020, op advies van het Eilandelijk Beleidsteam, opdracht heeft gegeven om te starten met de voorbereidingen van de repatriëring van Bonairiaanse ingezetenen naar Bonaire;
- dat uit onderzoek is gebleken dat om en nabij 250 Bonairiaanse ingezetenen zich nog in het buitenland bevinden en zij naar Bonaire wensen terug te keren;
- dat ook niet-ingezetenen, zoals bijvoorbeeld, maar niet beperkt tot, medici die tijdelijk de zorgcapaciteit te Bonaire zullen ondersteunen, in de nabije toekomst naar Bonaire afreizen;
- dat door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu is geadviseerd om de Bonairiaanse ingezetenen gefaseerd naar Bonaire te repatriëren vanwege de beperkte medische zorgcapaciteit;
- dat in lijn met dat advies ook de hiervoor genoemde overige personen gefaseerd naar Bonaire af zullen reizen;
- dat de komst naar Bonaire van personen afkomstig uit risicogebieden de kans op lokale transmissies van het Coronavirus doet stijgen;
- dat de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire het voor de volksgezondheid, openbare orde en veiligheid noodzakelijk acht om stringenter maatregelen te nemen en algemeen verbindende voorschriften te stellen omtrent de komst van personen naar Bonaire;
- dat voor het stellen van die voorwaarden volledigheidshalve de Noodverordening COVID-19 van Bonaire van 28 maart 2020 dient te worden gewijzigd;



Gelet op:

- Artikel 178 lid 1 jo. 179 van de Wet openbare lichamen Bonaire Sint Eustatius en Saba;
- De Regeling tijdelijk verbod burgerlijke luchtvaart luchtruim Bonaire, Sint Eustatius en Saba in verband met het virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 14 maart 2020, nr. IENW/BSK-2020/51718;
- De Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 16 maart 2020, nr. IENW/BSK-2020/52412, tot wijziging van de Regeling tijdelijk verbod burgerlijke luchtvaart luchtruim Bonaire, Sint Eustatius en Saba in verband met het virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt;
- De Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 10 april 2020, nr. IENW/BSK-2020/69602, tot wijziging van de Regeling tijdelijk verbod burgerlijke luchtvaart luchtruim Bonaire, Sint Eustatius en Saba in verband met het virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt;

HEEFT BESLOTEN

Artikel I

De Noodverordening COVID-19 van Bonaire van 28 maart 2020 wordt als volgt gewijzigd:

- Aan artikel 2 'Samenscholingsverbod' paragraaf 2 wordt een lid '1' toegevoegd, luidende: "*personen die Bonaire via het luchtruim binnen reizen en zijn goedgekeurd door de Gezaghebber*".

- Een nieuw artikel 2a 'Verplichte quarantaine' wordt ingevoerd, luidende:

"Alle personen die in de periode van 15 april 2020 tot en met de einddatum van de Noodverordening COVID-19 via het luchtruim en de zee Bonaire binnen reizen gaan direct na aankomst op Bonaire veertien (14) dagen in quarantaine op een door de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire aan te wijzen centrale locatie. Alle personen die in quarantaine zijn op de centrale locatie moeten zich houden aan de daarbij te geven maatregelen en procedures teneinde een uitbraak of verspreiding van het Coronavirus (COVID-19) te voorkomen, tenzij daarvan door de Gezaghebber ontheffing is verleend. Deze ontheffing kan vervangende voorwaarden bevatten."



Artikel II

Deze wijziging van de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 28 maart 2020 treedt in werking met onmiddellijke ingang op 18 april 2020 en geldt tot en met de einddatum van de Noodverordening COVID-19 van 28 maart 2020. De verplichtingen zoals opgenomen in artikel 2a blijven echter voortduren totdat de in dat artikel opgenomen quarantainetermijn is verstreken.

Aldus vastgesteld op Bonaire,

De heer E.E. Rijna
De Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire

Afschrift dezes te zenden aan:

- Eilandsraad (ter bekrachtiging in de eerstvolgende raadsvergadering)
- KPCN,
- KMAR
- Openbaar Ministerie,
- Rijksvertegenwoordiger,
- Ministerie van Volksgezondheid,
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat,
- Ministerie van BZK, DG Koninkrijksrelaties,
- Afdeling JAZ.

3

Toelichting



Algemeen

Als reactie op de wereldwijde uitbraak van het Coronavirus (COVID-19), behorende tot de groep A van de infectieziektes, en ter waarborging van de bescherming van de veiligheid en gezondheid en uit noodzaak voor de handhaving van de openbare orde, heeft de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire op 18 maart 2020 op grond van artikel 178 lid 1 jo. 179 van de Wet openbare lichamen BES de Noodverordening COVID-19 van Bonaire van 28 maart 2020 uitgevaardigd.

Artikel 178 lid 1 van de Wet openbare lichamen BES bepaalt immers dat de Gezaghebber van Bonaire, in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen of zware ongevallen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, bevoegd is alle bevelen te geven die hij ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig acht. Daarbij kan van andere dan bij de Grondwet gestelde voorschriften worden afgeweken.

Artikel 179 bepaalt vervolgens dat wanneer een omstandigheid als bedoeld in artikel 178 lid 1 van de Wet openbare lichamen BES zich voordoet, de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire algemeen verbindende voorschriften kan geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn.

Sinds het uitvaardigen van de Noodverordening COVID-19 van Bonaire van 28 maart 2020 is het aantal geregistreerde besmettingen van het Coronavirus wereldwijd aanzienlijk toegenomen, waaronder in Nederland, Colombia en op Curaçao, Aruba, Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius. Gebleken is ook dat de in die landen getroffen maatregelen ter voorkoming van een verspreiding van het Coronavirus niet altijd (goed) werden nageleefd en dat een aanscherping van de maatregelen noodzakelijk is gebleken. Een meerderheid van die landen heeft in dat kader onder meer een 'lockdown' geïntroduceerd, ook wel bekend als 'toke de keda' en 'toque de queda', waarbij inwoners onder meer hun woning of verblijfplaats gedurende een bepaalde tijdsperiode niet, of slechts onder stringente voorwaarden, mogen verlaten.

In vergelijking tot die landen heeft Bonaire, vooralsnog, algemeen verbindende voorschriften van minder vergaande aard uitgevaardigd. Een belangrijke rol heeft daarbij gespeeld dat er tot 16 april 2020 op Bonaire nog geen geregistreerde besmettingen van het Coronavirus waren. Echter, ook op Bonaire worden de getroffen voorzorgsmaatregelen niet altijd (goed) nageleefd en wordt handhavend opgetreden tegen overtreders van de Noodverordening COVID-19 van Bonaire van 28 maart 2020.

Bonaire gaat nu een nieuwe 'fase' in, welke onder meer gekenmerkt wordt door de repatriëring van Bonairiaanse ingezetenen alsook de komst van overige personen, zoals bijvoorbeeld, maar niet beperkt tot, medici die tijdelijk de zorgcapaciteit te Bonaire zullen ondersteunen. Op 26 maart 2020 heeft de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire reeds op advies van het Eilandelijk Beleidsteam opdracht gegeven om een aanvang te maken met de voorbereidingen van het terughalen van ingezetenen

naar Bonaire. Onderdeel van die voorbereidingen betrof het inventariseren van het aantal ingezetenen dat zich in het buitenland bevindt. In totaal hebben zich om en nabij 250 personen aangemeld als zijnde ingezetene in het buitenland.



Het in goede banen geleiden van de binnenkomst van die personen is een proces dat met de nodige waarborgen moet worden omkleed. Bedoelde personen komen immers vrijwel allemaal uit een land waar het Coronavirus actief is. Zo zijn in Nederland zeker 27.419 personen positief getest op het Coronavirus, zijn zeker 8.939 personen in het ziekenhuis opgenomen en zijn zeker 2.945 personen aan de gevolgen van het Coronavirus overleden. Het risico bestaat dan ook dat één, of meerdere personen besmet is/zijn met het Coronavirus, hoewel ze misschien (nog) geen symptomen vertonen.

Hoewel er op 28 maart 2020 reeds een delegatie van medici en medisch personeel naar Bonaire is overgekomen en ook aanvullende medicijnen, medische apparaten en IC-units beschikbaar zijn gekomen, is de capaciteit van de medische zorg nog steeds beperkt. De oorzaak hiervan is gelegen in de snelle transmissie van het Coronavirus op de zustereilanden en het beroep dat in dat kader op Bonaire is gedaan om te faciliteren in de medicatie die wordt gebruikt voor de behandeling van het Coronavirus en ondersteuning van de reguliere zorg op de zustereilanden.

Daar komt bij dat een relatief groot gedeelte van de Bonairiaanse bevolking gediagnostiseerd is met een chronische ziekte en zij daarmee tot de 'Coronavirus risicogroep' behoren. Ongeveer 10% van de Bonairiaanse bevolking heeft bijvoorbeeld diabetes mellitus. Het ziektebeeld na besmetting met het Coronavirus kan voor diabetici en andere chronisch zieken ernstiger verlopen dan voor mensen die geen diabetes mellitus of andere chronische ziekte hebben. Datzelfde geldt voor de steeds groter wordende groep ouderen. De besmetting van diabetici, andere chronisch zieken of ouderen met het Coronavirus kan resulteren in een stijging van ziekenhuisopnames. Dat terwijl de ziekenhuiscapaciteit te Bonaire en mogelijkheid om naar Curaçao, Aruba en/of Colombia uit te wijken slechts beperkt is.

Dit alles heeft tot gevolg dat de zorgcapaciteit van Bonaire een (te) snelle transmissie van het Coronavirus op dit moment mogelijk niet aankan. Deze omstandigheden maken dat onder meer een evenwicht moet worden gezocht tussen het recht op vrijheid van verplaatsing van personen op grond van artikel 2 van het Vierde Protocol bij het Europese Verdrag voor de Rechten van de Mens toekomt en het recht op terugkeer van onderdanen zoals volgt uit artikel 3 van het Vierde Protocol, en de veiligheid en gezondheid van Bonairiaanse inwoners.

Om de repatriëring van ingezetenen en binnenkomst van overige personen doorgang te kunnen laten vinden, ziet de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire zich genooddaakt om maatregelen te treffen ten aanzien van de periode na repatriëring. Deze maatregelen houden in dat alle personen die in de periode van 15 april 2020 tot en met de einddatum van de Noodverordening COVID-19 het luchtruim van Bonaire binnen reizen na aankomst op Bonaire veertien (14) dagen in quarantaine gaan en verblijven op een door de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire aan te

A handwritten signature in blue ink, appearing to be a stylized 'B' or similar character.

wijzen centrale locatie. Alle personen in quarantaine moeten zich houden aan de daarbij te geven maatregelen en procedures teneinde een uitbraak of verspreiding van het Coronavirus (COVID-19) te voorkomen, tenzij daarvan door de Gezaghebber ontheffing is verleend. Deze ontheffing kan vervangende voorwaarden bevatten. Wanneer personen niet bereid zijn om vrijwillig in quarantaine te gaan en zich aan de voorgeschreven maatregelen en procedures te houden, zal de Gezaghebber besluiten tot een verplichte quarantaine. De verplichte quarantaine kan worden gezien als een beperking van rechten en vrijheden die de personen op grond van het Europese Verdrag voor de Rechten van de Mens hebben. In dat kader is van belang dat artikel 35 lid 1 van de Wet publieke gezondheid de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire de mogelijkheid biedt om een inbreuk te maken op die rechten en vrijheden, door middel van het onverwijld in quarantaine plaatsen van personen om de verspreiding van infectieziekten behorende tot groep A tegen te gaan. Gebruikmaking van die bevoegdheid vergt echter telkens inbreng van ten minste één geneeskundige die belast is met de infectieziektebestrijding.



Gelet op het voorgaande ziet de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire noodzaak om in elk geval voor de vluchten die het luchtruim van Bonaire binnenkomen in de periode 15 april 2020 tot en met de einddatum van de Noodverordening COVID-19, verdergaande maatregelen te treffen. In verband acht de Gezaghebber een wijziging van de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 28 maart 2020 de meest passende maatregel.

Voorkomen dient immers te worden dat personen die naar Bonaire komen, in fysiek contact komen, op minder dan de voorgeschreven anderhalve meter afstand, met de inwoners van Bonaire. Zoals hierboven uitgelegd kan de huidige zorgcapaciteit van Bonaire een (te) snelle verspreiding van het Coronavirus niet aan en zijn er vooralsnog zeer beperkte mogelijkheden om naar de zustereilanden uit te wijken, gelet op de huidige situatie aldaar.

Aangezien de verwachting is dat de zorgcapaciteit tot in ieder geval eind april 2020 kwetsbaar is, wordt een quarantaine van veertien (14) dagen in de privé-omgeving in plaats van centrale locatie als een ontoereikend middel geacht voor het hiervoor omschreven te bereiken doel. Ervaring heeft tot dusver geleerd dat niet iedereen zich (goed) aan de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 28 maart 2020 houdt en een *100% controle en garantie dat de repatriant zijn/haar woning/verblijfplaats niet verlaat* kan op dit moment niet worden gegarandeerd.

Daar komt nog bij dat er gegronde vrees bestaat voor onrust, ordeverstoring en publieke onregelmatigheden wanneer personen die via het luchtruim aankomen op Bonaire de *verplichte quarantaine in hun privé-omgeving mogen doorbrengen*. Bijna dagelijks uitin inwoners van Bonaire hun zorgen en frustratie op het internet over het eerder door de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire voorgestelde plan om personen de periode van quarantaine in hun privé-omgeving te laten doorbrengen. Dit zorgde voor grote onrust onder de bevolking en resulteerde zelfs in online agressiviteit en uitlatingen van bedreigende aard. Dit alles zal enkel worden gesterkt wanneer een persoon die afkomstig is uit het buitenland de bron is van de eerste geregistreerde

5

besmetting van het Coronavirus op Bonaire en mogelijk ook de bron van een uitbraak of verdere verspreiding van het Coronavirus onder de inwoners van Bonaire.



Gelet op de beperkte zorgcapaciteit en gelet op de gegronde vrees voor onrust, orderverstoringen en/of publieke onregelmatigheden ziet de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire, na advies van het EBT, noodzaak om de quarantaine op een door de Gezaghebber aangewezen centrale locatie te laten plaatsvinden. De locatie(s) zal/zullen bij afzonderlijk besluit worden aangewezen. Uitzonderingen op de maatregel gedurende toepassingsperiode zullen op grond van artikel 8 van de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 28 maart 2020 individueel worden beoordeeld. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan medisch schrijnende gevallen zoals terminaal zieken of zwangeren aan het einde van het laatste trimester.

Artikelsgewijs

Artikel 2, tweede lid, sub I

Op grond van artikel 2, eerst een twee lid gelden voor het gebied van de luchthaven bijzondere beperkingen waarbij het uitgangspunt is dat de luchthaven alleen toegankelijk is voor werknemers van de luchthaven en daar gevestigde bedrijven, alsmede voor overheidsdiensten.

In het kader van de voorgenomen repatriëring van ingezetenen van Bonaire en overige personen van buitenaf wordt het niet wenselijk geacht dat de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire aan ieder van die personen individueel ontheffing moet verlenen voor het verbod dat is opgenomen in artikel 2 eerste en tweede lid. Met de toevoeging van sub I aan het tweede lid van artikel 2 is een individuele ontheffing niet meer nodig en kan de Gezaghebber in plaats daarvan de passagierslijst van een binnenkomende vlucht van zijn goedkeuring voorzien. Deze goedkeuring is vormvrij.

Artikel 2a

Dit artikel regelt dat alle personen die na aankomst op Bonaire veertien (14) dagen in quarantaine gaan op een door de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire aan te wijzen centrale locatie. De personen in quarantaine op een centrale locatie dienen zich te houden aan de daarbij te geven maatregelen en procedures teneinde een uitbraak of verspreiding van het Coronavirus (COVID-19) te voorkomen, tenzij daarvan door de Gezaghebber ontheffing is verleend. Deze ontheffing kan vervangende voorwaarden bevatten.

De quarantaine op een centrale locatie en medisch toezicht vinden plaats onder zodanige voorwaarden en omstandigheden en gedurende een zodanige periode als noodzakelijk is om het gevaar van het Coronavirus voor de gezondheid van de inwoners van Bonaire en de openbare orde en veiligheid af te wenden. Zodra redelijkerwijs kan worden aangenomen dat dit gevaar is geweken of op minder ingrijpende wijze kan worden afgewend, heft de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire de maatregel van quarantaine op een centrale locatie op.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive letter 'S' or similar shape.