

Griffie ER Bonaire	
Ingek.:	DEC 18 2020
Volgnummer:	2020004636
Griffier:	Uitv.:



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire
Plasa reina Beatrix
Kralendijk
Bonaire, Caribisch Nederland

Ook per e-mail: info@konsehoinular.nl
CC: shuzelle.pieter@bonairegov.com

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**
Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2020-0000752951

Uw kenmerk

Datum **18 DEC 2020**
Betreft Uw vastgestelde begroting 2021

Zoals u weet schrijft artikel 19, vierde lid, van de Wet Financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: Wet FinBES) voor dat het bestuurscollege de door de eilandsraad vastgestelde begroting vóór 15 november van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, door tussenkomst van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: het Cft) aan mij dient aan te bieden. Uw vastgestelde begroting 2021 heb ik echter pas op 7 december 2020 mogen ontvangen, nadat u deze pas op 3 december 2020 had vastgesteld. Dit is meer dan drie weken na het verstrijken van de wettelijke termijn. Al vaker heeft het Cft in zijn advisering zorgen geuit over het lang durende proces om te komen tot een begrotingswijziging en meermaals de noodzaak van een verbeterde begrotingscyclus benadrukt. Dit alles is zeer teleurstellend. Deze gang van zaken en het structurele patroon hiervan baart mij grote zorgen. Ik zal het Bestuurscollege daarom verzoeken om mij en het Cft uiterlijk 15 februari 2021 te informeren over de acties die ze gaan ondernemen om het begrotingsproces structureel te verbeteren en hierover te rapporteren in de uitvoeringsrapportages. Ik ga er vanuit volgend jaar binnen de wettelijke termijn een vastgestelde begroting te mogen ontvangen.

In mijn brief van 20 november jl. heb ik het Bestuurscollege geïnformeerd over mijn voornemen het Cft te vragen om, conform artikel 20, eerste lid, van de Wet FinBES, met een ontwerpbegroting te komen zoals die naar oordeel van het Cft zou moeten worden vastgesteld. Deze ontwerpbegroting heb ik op 2 december 2020 van het Cft ontvangen. Omdat het uiteraard de voorkeur heeft dat het Openbaar Lichaam de eigen begroting vaststelt, en u dit alsnog heeft gedaan kort nadat ik de ontwerpbegroting van het Cft ontving, heb ik besloten om mijn goedkeuring te verlenen aan de door u vastgestelde begroting.

Wel moet ik wederom constateren dat deze begroting niet aan alle voorschriften uit de Wet FinBES voldoet. Ik betreur het zeer dat ik aandachtspunten die ik eerdere jaren bij goedkeuring van uw begroting al heb meegegeven, hier weer moet herhalen. Ik verzoek u dan ook met klem om uiterlijk 15 februari a.s. een eerste begrotingswijziging vast te stellen, waarin een aantal van deze aandachtspunten dienen te worden opgelost.

Datum

Kenmerk
2020-0000752951

Ik vraag ten eerste uw aandacht voor de begrote personeelslasten. Het is het Cft niet helder in hoeverre de begrote personeelslasten 2021 de best mogelijke inschatting zijn van te verwachten ontwikkelingen en aangegane financiële verplichtingen. Aangezien de personeelslasten een structurele onderbesteding kennen, verwacht ik dat het openbaar lichaam hier op korte termijn zichtbare stappen in zet. Ik verzoek het Bestuurscollege daarom met klem het externe onderzoek naar de juistheid en volledigheid van de personeelsbegroting uiterlijk 1 januari 2021 af te ronden en het rapport aan het Cft beschikbaar te stellen. Indien vanwege de begrote personeelslasten bijstelling noodzakelijk is, dient dit te worden verwerkt in de eerste begrotingswijziging 2021. Hiertoe dient uw Bestuurscollege uiterlijk in januari 2021 zorg te dragen voor nadere afstemming met het Cft, ter toetsing van de begrote personeelslasten.

Daarnaast is de loon- en prijsbijstelling van de vrije uitkering 2020 van USD 566.881 niet opgenomen in de door u vastgestelde begroting. In de eerste begrotingswijziging 2021 dient daarom de vrije uitkering met dit bedrag te worden verhoogd en de onttrekking aan de algemene reserve te worden verlaagd. Dit dient op 15 februari 2021 verwerkt te zijn in de begrotingswijziging.

Het OLB heeft toezeggingen gedaan met betrekking tot de financiering van urgent uit te voeren brandveiligheidsmaatregelen aan de opslagtanks op de luchthaven van Bonaire. Tot op heden is een deel van deze bijdrage (1.050.000 dollar) overgemaakt en moet er nog 800.000 dollar worden betaald. Aanvullend op dit bedrag moet nog een bedrag van 500.000 dollar door het OLB worden gefinancierd. Dit is niet opgenomen in de begroting van 2021. Ik vraag u om de toegezegde, nog niet overgemaakte middelen op te nemen in de begrotingswijziging evenals de benodigde additionele middelen. Het is immers van belang dat de veiligheid geborgd wordt.

Waar eerder afspraken zijn gemaakt over het tijdig indienen van de jaarcijfers door alle rechtspersonen die deel uitmaken van de collectieve sector van Bonaire, blijkt uit het advies van het Cft dat dit wederom niet is gelukt. Ook hier is op korte termijn verbetering nodig. Ik reken er daarom op dat het Bestuurscollege uiterlijk 1 juli 2021 de (voorlopige) cijfers 2019 van de collectieve sector heeft verzameld, zodat de rentelastnorm kan worden berekend en kan worden vastgesteld of er wordt voldaan aan artikel 11 en artikel 19, tweede lid, sub a van de Wet FinBES.

Tot slot ontbreken in een aantal paragrafen van de begroting nog steeds voorgeschreven onderdelen. Specifiek wijs ik u op het nog niet vastgestelde grondbeleid, daar de vaststelling van de kadernota Grondbeleid inmiddels al twee jaar is vertraagd. Maar ook een kwijtscheldingsbeleid en een aanduiding van de lokale lastendruk ontbreken.

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**
Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties

Datum

Kenmerk
2020-0000752951

Ik reken erop dat het Openbaar Lichaam er serieus werk van maakt om voor het begrotingsjaar 2022 te zorgen voor een begroting die voldoet aan alle voorschriften uit de BBV BES en hier tijdig voorzieningen voor treft, conform de in de Wet FinBES daarvoor gestelde termijnen. Concreet betekent dit dat het Openbaar Lichaam conform het advies van het Cft uiterlijk 1 juli 2021 een kwijtscheldingsbeleid dient op te stellen en een aanduiding van de lokale lastendruk dient te verwoorden. Het grondbeleid dient zo spoedig mogelijk te worden vastgesteld, in lijn met de afspraken die gemaakt zijn in het kader van het Bestuursakkoord en de voortgang daarop.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



drs. R.W. Knops